

專訪中國入世談判首席代表

龍永圖

入世促進中國更法治 更開放

10年前，隨着卡塔爾多哈一聲槌響，中國終於結束了長達15年的馬拉松式談判，入世夢圓。在入世談判的漫漫征途上，曾有位家喻戶曉的驍將，帶領中國代表團一次次坐在談判桌前唇槍舌劍；其間他穿梭於各國，在天上飛去飛來的總里程，足以到達月球。他就是曾任中國入世首席談判代表的龍永圖。如今再回首，龍永圖向香港文匯報記者表示，中國入世促進了中國法治建設和市場開放，是很成功的，他沒有任何遺憾。而中國未來仍需發揮當年不屈不撓的精神，建設法治開放的社會。

■香港文匯報記者 葛沖



中國加入世界貿易組織簽字儀式2001年11月11日，在卡塔爾首都多哈舉行。圖為中國外經貿部部長石廣生等在簽字後鼓掌祝賀。前排右一為中國入世談判首席代表龍永圖。資料圖片

龍永圖簡歷

龍永圖，1943年出生，湖南人，貴州大學畢業，曾在英國倫敦政治經濟學院主修國際經濟學，曾任聯合國開發署駐朝鮮代表處副代表，外經貿部司長、部長助理、副部長，中國入世首席談判代表，博鰲亞洲論壇秘書長，現任20國集團研究中心(G20論壇)秘書長。



龍永圖日前在北京接受香港文匯報記者獨家專訪時表示，中國入世談判的核心就是兩個問題：法治與開放。

冬日的一個午後，在中國入世10周年紀念之際，龍永圖在北京國貿辦公室內接受了香港文匯報記者獨家專訪。「中國長達十五年的入世談判，恐怕是上世紀全球最困難、耗時最長，同時也是份量最重的一場談判。」他坦言，這場將世界最大的計劃經濟國家，納入全球市場經濟體系的談判確實非常艱難，這其中既涉及到中國和外國的利益，也涉及中國國內各部門間的利益，而談判的核心就是兩個問題：法治與開放。

談判艱難 曾險夭折

這位中國入世的重要參與者和見證人，在採訪中多次使用「很困難」和「非常艱難」來形容那場曠日持久的談判。他說，中國是一個長期人治和閉關自守的國家，要建立一個以規則為基礎的法治的經濟體系，要改革開放，都非常困難。「儘管當時支持的人不是很多，但我始終都堅信這場談判會給中國帶來很多。」

龍永圖透露，談判非常艱難，很多次都有夭折的可能，而他自己在這十年的談判過程中，感到最為自豪的就是，不管期間遇到了多大困難，作為首席談判代表，他還是堅守了下來。「沒有使這場談判半途而廢，最後成功結束談判，中國加入世貿組織。」

回首當年 惟無遺憾

那麼，這場複雜而又艱難的談判是否留有遺憾呢？對此，龍永圖坦言，剛開始時，他確實曾覺得為什麼這場談判要被搞得這麼特殊，拖這麼長時間，但是現在回過頭來再看，卻並沒有什麼可以遺憾的東西。「中國這麼大一個國家，長期閉關自守，長期人治，能通過15年的時間，在全國統一認識，並逐步地進行法治和開放的教育。這兩場教育本身，甚至比中國成為世貿組織成員來得更為重要。」

龍永圖指出，中國入世得到了以開放促改革、促發展的促進機制，用入世手段，促進了



2001年11月12日，中國入世談判首席代表龍永圖在多哈成為各國媒體追訪的新聞人物。資料圖片

中國法治建設和市場開放，是很成功的。他說，如果沒有入世談判，中國不可能採取那樣大規模的清理、整頓、廢除舊規則，建立新規則的大行動。同時，中國入世還在製造業、銀行、保險等領域都對外作出了很多開放市場的承諾，而這些承諾在過去十年間促進和促進了上述行業的發展。

未來道路 艱難曲折

這位中國入世首席談判代表表示，中國承諾遵守規則，開放市場，對改善中國在全球的國際形象有很大好處。「因為從西方的角度講，如果一個國家是開放的，並承諾按規則辦事的，那麼這個國家即使再強大，也不會對全球造成多大威脅。」

展望中國未來發展，龍永圖認為，即使在入世10年後的今天，中國離真正建成一個法治和開放的社會還有很長的路要走。他強調，中國未來要建成一個法治和開放的社會，仍需要繼續發揮當年入世時的「那種不屈不撓的精神，那種改革開放、尊重規則、學習規則的精神」。

克林頓臨時悔約 入世最大困難

10年的常駐聯合國經歷，10年的外經貿部工作生涯，10年的中國入世談判風雲。生在湖南、長在貴州的龍永圖，愛吃辣椒，運用英語的自如程度超過了他的母語。當年在國際談判舞台上的縱橫馳騁，令他給外界留下雷厲風行、不苟言笑的堅韌印象。然而，採訪中，問及所經歷過的最大的困難，這位談判桌前的驍將，不假思索地講到了與世界頭號強國——美國的入世談判較量。

1999年4月，時任國務院總理朱鎔基親赴美國，準備簽署雙方有關入世方面的協議。當時，已先期赴美進行談判的龍永圖，在成功就最困難的農業領域與美方達成協議後，前往機場接機。在機場，龍永圖悄悄地告訴朱鎔基說：「差不多了。」但朱鎔基卻小聲對龍永圖講了一句：「不要太樂觀了。」

美方變卦 協議臨時流產

「果然，過了沒有幾個小時，時任美國總統克林頓就提出恐怕這次不能簽協議了。」龍永圖透露，實際上，當年應該說中美已經在技術層面上基本達成了協議，但克林頓卻錯估了美國國內的政治形勢，認為即使雙方達成協議，美國國會也不會批准，所以最後

決定不簽協議。當聽到克林頓作出了這樣一個決定後，整個美國代表團的成員甚至都哭了。當時，美國代表團也談得很辛苦，但最後談判的成果卻因政治原因而被否決了，這令美國代表團感到極度失望。

儘管中方代表團在出發前，深刻了解美國政治的複雜性，也做好了兩手準備，但突如其來的打擊，還是讓龍永圖一行感到非常遺憾。龍永圖坦言，眼睜睜地看着中國應該得到的入世協議，最後沒有達成，當時他們真的是「很震撼」。「雖然我們沒有人哭，但我的內心確實也受到了很大打擊」。

面對攻擊 內心非常委屈

回國後不久，正好遇到5月8日美國轟炸了前南斯拉夫大使館，中國國內反美情緒高漲，很多國內不了解情況的人也對龍永圖等進行了「相當重的攻擊」。當年7月份，在國內一次有關入世的會議上，敢怒敢言的龍永圖，對這些攻擊進行了「全面的反擊」，「當時心裡確實感到非常的委屈」。

此後，龍永圖到上海拜訪了汪道涵。汪道涵是龍永圖大學畢業後的第一位上司。龍永圖大學畢業後分配到當時的國家對外經委給汪道涵做翻譯，並曾一起被發配到幹校勞動，「彼此感情很深」。

那次，汪道涵和龍永圖進行了一場推心置腹的長談。臨別前，汪道涵握着龍永圖的手說：「永圖同志，我們1,500萬上海人民是支持你的。」「當時確實遇到了很多的誤解，但也得到了像汪老這樣的一些支持。」「這讓我們感到中國還是有希望的，也讓我們進一步堅定信心，要繼續把這場談判進行下去。」



龍永圖說，當年中國入世談判最大困難，是克林頓臨時悔約。圖為1999年11月15日，中美終於在北京簽署了關於中國加入世貿的雙邊協議。資料圖片

現代化需軟硬並進 貿易強國要循序漸進

記者：最近有媒體報道說，你總結中國入世十周年時說，不太相信「自主品牌」，認為在這個問題上不要花過多精力。你是對中國企業沒有信心呢，還是認為還有其它選擇呢？

龍永圖：首先澄清一下，我從來沒講過不需要搞「自主品牌」，而是覺得叫「本土品牌」更好些。「自主品牌」就感覺非要中國人自己關起門來自己做。但在全球化的時代，幾乎所有大的製造業都是全球化的生產，要像養寵物一樣搞個純而又純的血統，既行不通，也沒必要。

我從來不反對「自主品牌」，任何企業打造自己的品牌都是重要的，中國從一個貿易大國到貿易強國，中國出口的很多產品也需要有自己的品牌，但動不動從政治角度談品牌問題，從民族的、中國的角度說這一話題，反倒會顯示出中國人狹隘的那一方面。

做大貿易 必有競爭摩擦

記者：那麼，你認為中國應如何從一個貿易大國轉變為一個貿易強國呢？

龍永圖：沒有大，就沒有強。中國是發展中國家，現在能成為世界貿易大國就已經很不錯了。沒有一定的量的積累很難談到質。中國首先是做大，然後才是做強。有些人在中國做大以後，還沒有做強之前，就否認中國做大，在某種意義上是本末倒置。就像一個孩子剛剛出

生，就想讓他成為姚明一樣的籃球明星，這可能嗎？

當然，這種浮躁的心理，用心是好的，但是也要看到，中國從貿易大國到貿易強國需要一個過程。中國很多事情，是不能超越歷史階段，急於求成的。

產業升級 應按部就班

記者：中國已連續16年成為全球遭受反傾銷調查最多的國家，連續5年成為全球遭遇反補貼調查最多國家。有觀點認為，中國在入世談判達成的第十五條議定書，令「中國被認定為非市場經濟國家」，導致了部分中國企業的被動。對此，你是否認同？

龍永圖：第十五條其實只是一項技術性條款，中國企業只要證明其生產經濟是在市場經濟條件下進行的，就可按一般WTO規則來進行調查和處理，根本不存在對國家市場經濟地位的認定問題。

中國入世十年來，遭受的國外貿易保護調查602起，合計金額才389億多美元。但入世十年間，中國單是一年的出口金額就有1,500多億元，受到調查的金額比例其實是很小的，甚至可以忽略不計。當然，對於受到調查的企業來講，是受到了很大的衝擊，但對整個國家來講，卻不要把糾紛政治化，過分渲染。

你要做貿易，要做大，必然就會有競爭和摩擦。關鍵是發生了貿易糾紛，要善於運用WTO規則來進行處理。

記者：你日前回顧中國入世十周年時表示，放棄勞動密集型製造業將是歷史性錯誤。那麼，你認為，應如何平衡好產業升級與勞動密集型產業間的關係？

龍永圖：這中間關鍵是要掌握一個度。中國還是一個發展中國家，仍處在城市化的大發展過程當中，每年都要轉移上千萬農民進城，要解決他們的就業，就必須要保留勞動密集型產業。我們的勞動密集型產品有很大的市場。只要有訂單，我們就應做下去，能升級就升級，不能升級也不要勉強升級，核心的問題是要滿足市場的需要。

產業升級只是一個方向，想要一口吃個胖子，是絕對做不到的。升級應該是一個循序漸進的過程。中國是個大國，中國產業鏈的低端、中端、高端都得做，即使三十年、五十年之後，還應該是這樣，還要保留一些勞動密集型的崗位。

中國要強大 更要國際尊敬

記者：你認為現在中國離實現現代化還有多遠？您如何看中國未來的發展？你心中的現代化是什麼樣子？

龍永圖：中國現代化，不僅是量的擴大，也還是質的飛躍，現在提出經濟增長方式轉變和產業升級，很正確。

未來要判斷中國經濟質量是否提高了，有兩個重要標準：一是看民生的問題是否改善了，老百姓的就

業、社會保障、醫療等問題是不是解決了；第二就看社會是不是穩定和諧了，老百姓是不是幸福指數高了，是不是心平氣順了，仇官仇富心理減少了。把這些問題解決好，中國的現代化進程才能良好運轉。

我認為，中國的現代化應是既有硬實力的提高，也有軟實力的提升。這次中央提出大力建設發展文化產業，提高人的綜合素質，就是發展軟實力。中國要硬實力和軟實力兩腿平行並進，不能短腿。從長遠講，中國不僅要經濟上強大，而且要在國際上受到尊敬。

港應端正心態 發揮優勢

記者：具體到香港的未來發展與定位，你有何建議？

龍永圖：內地改革開放取得今天這樣的成就，與香港的橋樑和示範作用分不開的。近年，一些香港人心裡可能老是覺得內地發展了，對香港隱隱約約會是威脅，但其實應該消除這樣的陰影。有一個更加發展的內地做後盾，香港的日子應該會更好過。

香港在很多方面比內地先行一步，在金融、人才、法律、教育都有自己的明顯優勢，特別是在高端服務上，香港只要能繼續充分發揮自身的相對優勢，先發優勢，關鍵把心態端正，就一定會實現和內地經濟的共贏，繼續發揮重要作用。